

Znak: ZP.271.11.2022

**Wszyscy wykonawcy
biorący udział w postępowaniu**

Dotyczy postępowania przetargowego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego na:
„Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych na terenie gminy Będków”.

WYJAŚNIENIE TREŚCI SPECYFIKACJI ISTOTNYCH WARUNKÓW ZAMÓWIENIA

Działając na podstawie art. 284 ust. 6 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1710), uprzejmie informuję, iż do Zamawiającego wpłynął wniosek o wyjaśnienie treści Specyfikacji Warunków Zamówienia. Poniżej przedstawiam ich treść wraz z wyjaśnieniami udzielonymi przez Zamawiającego.:

Pytanie 1

Zgodnie z Rozdziałem IV pkt 2 ppkt 2) SWZ:

2) uprawnień do prowadzenia określonej działalności gospodarczej lub zawodowej, o ile wynika to z odrębnych przepisów:

Zamawiający uzna ten warunek za spełniony, jeżeli Wykonawcy wykażą, że :

- a) są wpisani do **rejestru działalności regulowanej** w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu gminy Będków zgodnie z wymogami Ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz.U. z 2022 poz. 1549),
- b) są wpisani do rejestru podmiotów zbierających zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny prowadzony przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska zgodnie z ustawą z dnia 11 września 2015 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1622),
- c) posiadają uprawnienia do wykonywania działalności polegającej na gospodarowaniu odpadami komunalnymi zgodnie z przepisami ustawy z dnia 14.12.2012 r. o odpadach (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 699; zm.: Dz. U. z 2022 r. poz. 1250, poz. 1726 i poz. 2127.)

Prosimy o wyjaśnienie, czy w zakresie wpisu określonego w lit a) Zamawiający wymaga aby wpis obejmował kody odpadów objęte przedmiotem zamówienia, czy wystarczy jakkolwiek wpis obejmujący kody niezwiązane z przedmiotem zamówienia. Jeśli kody mają dotyczyć zakresu związanego z zamówieniem prosimy o wyjaśnienie, czy wpis ma obejmować kody odpadów odbieranych od mieszkańców czy też z PSZOK.

W zakresie lit c) prosimy o wyjaśnienie o jakie uprawnienia chodzi, gospodarowanie odpadami jest pojęciem szerokim. Czy chodzi o wpis do BDO w zakresie podmiotów transportujących odpady (na co może wskazywać postanowienie Rozdziału VIII pkt 4.1. ppkt 7) SWZ?

Odpowiedź na pytanie 1:

lit.a) Zamawiający wymaga aby wpis obejmował kody odpadów objęte w opisie przedmiotu zamówienia łącznie z PSZOK.

lit.c) Zamawiający wymaga wpisu do BDO w zakresie transportu odpadów.

Pytanie 2

Zgodnie z Rozdziałem XIII pkt 1 SWZ: Wykonawca podaje cenę ryczałtową za realizację przedmiotu zamówienia (...)

Prosimy o potwierdzenie, że cena ryczałtowa dotyczy cen za odbiór 1 Mg odpadów. Rozliczenia pomiędzy stronami odbywają się kosztorysowo (za odebrane odpady). Dodatkowo ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zakazuje rozliczeń ryczałtowych.

Odpowiedź na pytanie 2:

Zmawiający wymaga aby cena ryczałtowa dotyczy cen za odbiór 1 Mg odpadów.

Pytanie 3

Zgodnie z Rozdziałem XVIII pkt 6 SWZ: Wykonawca zobowiązuje się dostarczyć kosztorys ofertowy przed podpisaniem umowy.

Prosimy o wykreślenie ww. postanowienia, wszystkie ceny są określone w formularzy ofertowym załączonym składanym z ofertą

Odpowiedź na pytanie 3:

Oferta stanowiąc będzie załącznik do umowy.

Pytanie 4

W Rozdziale XIX SWZ wskazano, że 30% zabezpieczenia zostanie zatrzymana na okres rękojmi i gwarancji. W niniejszym postępowaniu nie ma rękojmi ani gwarancji. Prosimy o dostosowanie postanowień do tych zawartych we wzorze umowy, gdzie wskazano, że całość zabezpieczenia zostanie zwrócona po uznaniu usługi za wykonaną należycie.

Odpowiedź na pytanie 4:

Zabezpieczenie nie będzie mieć zastosowania ze względu na to, iż Zamawiający nie przewiduje zabezpieczenia z tytułu rękojmi ani gwarancji.

Pytanie 5

Zgodnie z Rozdziałem IX pkt 7) OPZ: W przypadku, gdy Wykonawca jest jednocześnie podmiotem odbierającym odpady na podstawie umowy z właścicielem nieruchomości niezamieszkałej, Zamawiający zastrzega, że odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości niezamieszkałych, ma być realizowany w odrębnych terminach niż z nieruchomości zamieszkałych.

Prosimy o wskazanie, że wykonawca nie może odbierać odpadów z innych nieruchomości w tym samym terminie tym samym pojazdem. Całkowity zakaz wykonywania działalności w tym terminie stanowi ograniczenie swobody umów. O ile zrozumiała jest konieczność zapewnienia, że wykonawca nie będzie odbierał i rozliczał innych odpadów w ramach umowy więc nie może ich odbierać jednym pojazdem o tyle zakaz wykonywania usług niezależnie innym pojazdem jest nieuzasadniony.

9) Wykonawca ponosi pełną odpowiedzialność za szkody powstałe w majątku Zamawiającego lub osób trzecich, w trakcie wywozu odpadów komunalnych.

W celu uniknięcia wszelkich wątpliwości prosimy o potwierdzenie, że chodzi o szkody wyrządzone przez wykonawcę lub osoby, za które ponosi on odpowiedzialność. Obecne brzmienie wskazuje, że chodzi o szkody powstałe np. w trakcie realizacją przedmiotu zamówienia, co jest określeniem bardzo szerokim i wymaga doprecyzowania.

Odpowiedź na pytanie 5:

Zamawiający nie zmienia tego zapisu.

Pytanie 6

Zgodnie z Rozdziałem XI pkt 2 OPZ: W przypadku niedopełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych Wykonawca przyjmuje je jako niesegregowane (zmieszane), a następnie umieszcza na pokrywie pojemnika znacznik tj. samoprzylepną kartkę informującą właściciela nieruchomości o nie przestrzeganiu obowiązku segregacji odpadów.

Prosimy o potwierdzenie, że odpady będą odebrane w najbliższym terminie odbioru odpadów zmieszanych przypadających dla tej nieruchomości, wykonawca nie może mieszać odpadów zatem nie może odebrać ich wraz z odpadami segregowanymi.

Odpowiedź na pytanie 6:

Zamawiający nie zmienia tego zapisu.

Pytanie 7

Zgodnie z § 4 ust. 14 Wzoru umowy: Wykonawca zobowiązany jest sporządzić i przedłożyć do akceptacji Zamawiającemu najpóźniej w dniu podpisania umowy (w formie elektronicznej lub papierowej) harmonogram wywozu odpadów komunalnych, włącznie dla nieruchomości o utrudnionym dojeździe. Zatwierdzony

Zamawiający przekazuje listę miejsc trudno dostępnych oraz uaktualniony wykaz nieruchomości po podpisaniu umowy (§ 5 ust. 1 pkt 2) Umowy). Prosimy o zmianę terminu sporządzenia harmonogramy na 5 dni po podpisaniu umowy po przekazaniu tych informacji, w przeciwnym razie wykonawca nie ma możliwości sporządzenia rzetelnego harmonogramu odbioru odpadów.

Odpowiedź na pytanie nr 7:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę terminu dostarczenia harmonogramu.

Pytanie nr 8 :

Zgodnie z § 9 ust. 7 i 8 Wzoru umowy:

Rozliczenie z podwykonawcą musi przypaść na termin wcześniejszy niż termin płatności na rzecz Wykonawcy. Wykonawca zobowiązany jest do załączenia do faktury odpowiedniego pisemnego oświadczenia podwykonawcy o otrzymaniu danej płatności.

W przypadku niedopełnienia powyższego obowiązku Zamawiający uprawniony jest obniżyć kwotę płatności wynagrodzenia na rzecz Wykonawcy o kwotę należną podwykonawcy zatrzymując ją jako zabezpieczenie na wypadek roszczeń podwykonawcy.

Prosimy o wykreślenie ww. postanowień, przypominając, że KIO za niedopuszczalne uznaje ingerowanie przez zamawiającego w zakresie wykraczającym poza gwarancyjną rolę zamawiającego za zapłatę podwykonawcy (dalszemu podwykonawcy) wynagrodzenia za wykonane roboty budowlane. Skoro ustawodawca w normie prawnej określił zakres ingerencji w umowę, to należy uznać, że jest to regulacja zupełna w zakresie istotnym, a zatem norma ta nie może podlegać wykładni rozszerzającej (wyrok KIO z dnia 15.06.2015 r. KIO 1139/15). Zamawiający nie ma ustawowych uprawnień, aby w ograniczać wykonawcę w kontraktach ze swoimi podwykonawcami i dalszymi podwykonawcami w korzystaniu z zasady swobody umów, w zakresie szerszym niż to wynika wprost z przepisów ustawy PZP (Wyrok KIO z dnia 08.11.2016 r., KIO 1978/16).

Odpowiedź na pytanie nr 8:

Zamawiający nie zmienia tego zapisu. Przywołane wyroki KIO dotyczą robót budowlanych a nie usług

Pytanie nr 9

Zgodnie z § 10 ust 8 Wzoru umowy: Czas na realizację zgłoszonej reklamacji wynosi 1 dni roboczych (zgodnie z ofertą)

Prosimy o wskazanie terminu. Termin nie jest kryterium oceny ofert, powinien być zatem wskazany przez Zamawiającego. Wykonawca wnosi o określenie terminu na 3 dni robocze.

Jednocześnie wnosimy o wskazanie czasu na realizację zgłoszonej reklamacji w pkt. 2.9) Załącznika nr 2 – Formularz oferty oraz wykreślenie zapisu: „nie krótszy niż 3 godziny i nie dłuższy niż 72 godziny” – Zamawiający nie ustanowił kryterium oceny ofert odnoszącego się do wskazanego zapisu.

Odpowiedź na pytanie nr 9:

Zamawiający ustalił czas na realizację zgłoszonej reklamacji wynosi 1 dzień roboczych.

Pytanie nr 10

Zgodnie z § 12 ust. 3 pkt 5) Wzoru umowy Zamawiający przewidział karę za każdy przypadek nieuzasadnionego niezarejestrowania notatki o zdarzeniu – w wysokości brutto 100 zł jednak nie więcej niż 2 000,00 zł;

Prosimy o wyjaśnienie jakiej rejestracji notatki dotyczy kara.

Odpowiedź na pytanie nr 10:

Zamawiający wykreśla ten punkt ze wzoru umowy.

Pytanie nr 11

Zgodnie z § 12 ust. 3 pkt 11) Wzoru umowy Zamawiający przewidział karę Za niewywiązywanie się Wykonawcy z obowiązku określonego w § 6 ust.1 niniejszej umowy, w wysokości kwoty pokrywającej kary nałożone na Zamawiającego za niewywiązywanie się z tego obowiązku .

Na osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania składają się dwa zasadnicze czynniki. Pierwszy z nich to selektywna zbiórka odpadów „u źródła”, czyli przez właścicieli nieruchomości, druga to odzysk w instalacji. Podmiot realizujący odbiór i transport odpadów nie ma prawa ingerencji w sposób ich zebrania, nie ma możliwości dokonać segregacji odpadów we własnym zakresie. Drugi to instalacja, którą wskazuje wprawdzie wykonawca, ale nie jest w jej wyborze nieograniczony, gdyż decyduje tu nie tylko dostępność, ale i określona w przepisach prawa zasada bliskości. W związku z tym postanowienie Umowy zobowiązujące Wykonawcę osiągnięcia poziomów recyklingu stanowią de facto zobowiązanie, którego Wykonawca mimo usilnych starań może nie wypełnić. Wykonawca może zobowiązać się do dążenia do osiągnięcia tych poziomów, jednak z uwagi na brak wpływu na sposób wypleniania swoich obowiązków przez mieszkańców, nie ma możliwości gwarantowania obowiązków, na które nie ma wpływu.

Prosimy o wykreślenie kary. Dodatkowo kara dotyczy wszystkich działań Gminy dotyczących dążenia do osiągnięcia wymaganych poziomów. Jednym z nich jest zlecenie czynności odbioru odpadów. Gmina ma również obowiązki edukacyjne i inne zmierzającego do osiągnięcia tego celu, zatem przerzucenie na wykonawcę całości kary, jest nieadekwatne do zakresu zamówienia i jest sprzeczne z art. 433 pkt 2) i 3 zakazujący naliczania kar umownych za zachowanie wykonawcy niezwiązane bezpośrednio lub pośrednio z przedmiotem umowy lub jej prawidłowym wykonaniem oraz nakładania odpowiedzialności wykonawcy za okoliczności, za które wyłączną odpowiedzialność ponosi zamawiający;

Odpowiedź na pytanie nr 11:

§6 ust.1 dotyczy terminu przedłużenia raportu, a nie niezrealizowania wskaźników recyklingu.

Pytanie nr 12:

Zwracamy się prośbą o dostosowanie zapisów pkt. 3 Załącznika nr 2 – Formularz oferty do obowiązujących przepisów, OPZ oraz zakresu przedmiotowego zamówienia.

W obecnym stanie prawnym zasada regionalizacji w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych została zniesiona. Definicja instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych z „regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych” (tzw. RIPOK) została zastąpiona pojęciem „instalacji komunalnej”.

Zgodnie z art. 6d ust. 4 pkt 5 u.c.p.g., Zamawiający obowiązany jest zobowiązać wykonawcę do wskazania instalacji „do których podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany przekazać odebrane odpady” w ofercie, zgodnie z zakresem przedmiotu zamówienia, co Zamawiający wskazał w treści Rozdziału I pkt. 3 Szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia.

Odpowiedź na pytanie nr 12:

Zamawiający zmienia zapis w formularzu ofertowym pkt. 3 na treść „odpady będą przekazywane do następujących instalacji” bez wskazywania regionalizacji

Pytanie nr 13:

Zwracamy się z prośbą o potwierdzenie, że podstawy wykluczenia wykonawcy z postępowania obejmują art. 108 ust. 1 oraz art. 109 ust. 1 pkt. 1, 4, 5, 7 Ustawy Pzp.

Jednocześnie prosimy o korektę wskazanych przesłanek w Rozdziale VII. pkt. 3 SWZ, gdzie Zamawiający, zapewne omyłkowo, wskazał inne przesłanki niż w Rozdziale VII. pkt. 1.1. oraz 1.2 SWZ.

Odpowiedź na pytanie nr 13:

Zamawiający nie widzi rozbieżności w podstawach wykluczenia.

Pytanie nr 14:

Zwracamy się z prośbą o skorygowanie kodów odpadów wskazanych w treści Rozdziału VI. Szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia. Zamawiający wskazał m.in.:

- kod 15 01 04 jako metale – wskazany kod obejmuje opakowania z tworzyw sztucznych,
- kod 20 01 40 jako tworzywa sztuczne – wskazany kod obejmuje metale, prawidłowy kod odpadu to 20 01 39
- kod 20 01 39 jako szkło – wskazany kod obejmuje tworzywa sztuczne, prawidłowy kod odpadu to 20 01 02.

Odpowiedź na pytanie nr 14:

Prawidłowe kody odpadów

- metale (15 01 04, 20 01 40);
- tworzywa sztuczne (15 01 02, 20 01 39);
- szkło (15 01 07, 20 01 02);

Na podstawie art. 135 ust. 3 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1710) Zamawiający przedłuża termin składania ofert o czas niezbędny do zapoznania się wszystkich zainteresowanych Wykonawców z wyjaśnieniami niezbędnymi do należytego przygotowania i złożenia ofert dokonujący poniższych zmian:

1. w rozdz. XV SWZ „Termin związania z ofertą ” ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„Wykonawca będzie związany ofertą: przez okres 30 dni od daty upływu terminu składania ofert, przy czym, pierwszym dniem terminu związania ofertą jest dzień, w którym upływa termin składania ofert, tj. **do dnia 07.12.2022 r.**”

2. w rozdz. XV SWZ „Sposób i termin składania i otwarcia ofert ” ust. 1-3 otrzymuje brzmienie:

Ofertę należy złożyć poprzez Platformę **do dnia 15.11.2022 r. do godziny 10:00.**

O terminie złożenia oferty decyduje czas pełnego przeprocesowania transakcji na Platformie.

Otwarcie ofert nastąpi **w dniu 15.11.2022 r. o godzinie 11:00”**

Zamawiający, udostępni na stronie prowadzonego postępowania poprawiony SWZ, Załącznik nr 2 do SWZ (Formularz ofertowy), Załącznik nr 6 do SWZ (projekt umowy)