

p. Skarbmili + p. Kubala
+

Uchwała nr V/354/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 19 grudnia 2013 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej
prognozy finansowej Gminy Będków

Na podstawie art.13 pkt.12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012 r., poz. 1113) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|------------------------|------------------|
| 1. Roman Drozdowski | - przewodniczący |
| 2. Małgorzata Michałek | - członek |
| 3. Paweł Dobrzyński | - członek |

uchwala, co następuje:

§ 1

Opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Będków na lata 2014 - 2029, **z istotnymi uwagami zawartymi w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Będków projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnia prognoza finansowa oraz prognoza kwoty długu została opracowana na lata 2014 - 2029. Założone w wieloletniej prognozie przedsięwzięcia obejmują limity wydatków do roku 2018. **Założona w Wieloletniej Prognozie Finansowej kwota długu na koniec 2014 roku nie odpowiada kwocie długu planowanej na koniec roku 2013,**

- powiększonej o planowane w roku 2014 przychody zwrotne oraz pomniejszonej o planowane w roku 2014 spłaty zobowiązań kredytowo-pożyczkowych. Stwierdzona rozbieżność w zakresie ustalenia kwoty długu przekłada się na wielkość spłaty długu w poszczególnych latach. W efekcie powstała konieczność ustalenia faktycznej kwoty długu prognozowanej na lata 2014-2029 oraz wielkości rat z tytułu spłaty długu w poszczególnych latach.
2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust.3 i 4 ufp.
 3. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2014 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2014, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ufp.
 4. Zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ufp.
 5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2014 - 2025 objętych WPF Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ufp oraz stanowi jeden z elementów oceny możliwości gminy angażowania środków własnych na realizację rozpoczętych i prognozowanych przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.
 6. **Zwrócić należy uwagę, że ustalony wskaźnik spłaty dla roku 2014 jest możliwy do osiągnięcia tylko w przypadku otrzymania określonych w umowie środków UE na realizację przedsięwzięć. Gdyby jednak określone środki z budżetu UE nie wpłynęły lub orzeczony byłby ich zwrot relacja kwoty spłaty długu wraz z odsetkami do planowanych dochodów budżetu w roku 2014 przekroczyłaby dopuszczalny próg określony zgodnie z art. 243 ust.1 ufp. Jednocześnie, Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej została wpisana kwota długu Gminy Będków na koniec 2014 roku w wysokości 5.138.799,00 zł. Natomiast na koniec 2013 roku został wykazany dług w wysokości 5.623.087,00 zł, przychody zwrotne planowane na rok 2014 to kwota 2.333.240,74 zł, rozchody to kwota 1.677.234,74 zł, tym samym, przy uwzględnieniu przywołanych wielkości, na koniec 2014 roku kwota długu powinna wynieść kwota 6.279.093,00 zł. Stwierdzona rozbieżność w zakresie ustalenia kwoty długu przekłada się na wielkość spłaty długu w poszczególnych latach, a tym samym na możliwość oceny spełnienia, w latach 2014-2029, tj. w okresie na który został sporządzony projekt Wieloletniej Prognozy**

Finansowej Gminy Będków, wskaźnika liczonego na podstawie art. 243 ufp. Powyższe oznacza konieczność ustalenia faktycznej kwoty długu prognozowanej na lata 2014-2029 oraz wielkości rat z tytułu spłaty długu w poszczególnych latach, z uwzględnieniem wymogów w zakresie spełnienia przez Gminę obowiązujących wskaźników.

7. W prognozie założono, że w latach 2016-2029 budżet zamykał się będzie nadwyżką budżetu, która będzie przeznaczana na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych. W prognozie założono ponadto, że począwszy od roku 2016 nie będą zaciągane zobowiązania zwrotne zaliczane do długu publicznego.
8. Załączone do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia uzasadniają – co do zasady - przyjęte w niej wartości, co wypełnia dyspozycję normy art. 226 ust.1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą objaśnienia przyjętych wartości. Natomiast ponowne ustalenie kwoty długu, a tym samym pozostałych wielkości wynikających z prognozy będzie wymagało ewentualnego dostosowania treści objaśnień do tych wielkości.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.3 w związku z art. 246 ust.2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Roman Drezdowski