

**UCHWAŁA NR XXIX/184/17  
RADY GMINY W BĘDKOWIE**

z dnia 28 grudnia 2017 r.

**w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego  
w Łodzi**

Znak: 0007.184.2017

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 i 2232) oraz art.54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo postępowania przed sądami administracyjnymi (t.j.: Dz. U. z 2017 r. poz. 1369) Rada Gminy w Będkowie uchwała, co następuje:

§ 1. Wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi odpowiedź na skargę z dnia 4 grudnia 2017 r. na uchwałę nr VIII/50/03 Rady Gminy w Będkowie z dnia 30 czerwca 2003 r. w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków dla Gminy Będków wniesioną przez Prokuratora Rejonowego w Tomaszowie Mazowieckim.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Będków.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu przez wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy w Będkowie oraz zamieszczeniu w Biuletynie Informacji Publicznej.



Przewodniczący Rady

  
mgr Andrzej Legieziński

Załącznik do uchwały nr XXIX/184/17

Rady Gminy w Będkowie

z dnia 28 grudnia 2017 r.

Będków, dnia 28 grudnia 2017 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny

w Łodzi

ul. Piotrkowska 135

90-434 Łódź

Skarżący: Prokurator Rejonowy

w Tomaszowie Mazowieckim

ul. Prez. I. Mościckiego 9

97-200 Tomaszów Mazowiecki

Strona przeciwna: Rada Gminy w Będkowie

Urząd Gminy w Będkowie

ul. Parkowa 3

97-319 Będków

Odpowiedź na skargę Prokuratora Rejonowego w Tomaszowie Mazowieckim na uchwałę nr VIII/50/03 Rady Gminy w Będkowie z dnia 30 czerwca 2003 r. w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków dla Gminy Będków

Działając na podstawie art.54 § 2b ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo postępowania przed sądami administracyjnymi (j.t.: Dz. U. z 2017 r. poz.1369) Rada Gminy w Będkowie przekazuje skargę Prokuratora Rejonowego w Tomaszowie Maz. z dnia 4 grudnia 2017 r. na uchwałę nr VIII/50/03 Rady Gminy w Będkowie z dnia 30 czerwca 2003 r. w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków dla Gminy Będków i wnosi o oddalenie przedmiotowej skargi w całości.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 8 grudnia 2017 r. do Rady Gminy w Będkowie wpłynęła skarga Prokuratora Rejonowego w Tomaszowie Mazowieckim z dnia 4 grudnia 2017 r. na uchwałę nr VIII/50/03 Rady Gminy w Będkowie z dnia 30 czerwca 2003 r. w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków dla Gminy Będków. Prokurator w przedmiotowej skardze zarzucił istotne naruszenie prawa tj. art. 18 ust.1 i 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t.: Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 i 2232) poprzez uznanie, iż przepisy te stanowią podstawę prawną nałożenia w drodze uchwały przez Radę Gminy obowiązku ponoszenia przez mieszkańców Gminy opłat za podłączenie do sieci kanalizacyjnej w postaci jednorazowej opłaty, podczas gdy przepisy te nie mogą stanowić podstawy do nałożenia obowiązku ponoszenia jakichkolwiek opłat na rzecz Gminy w związku z budową lub podłączeniem do gminnej sieci kanalizacyjnej. Stawiając powyższy zarzut wniósł o stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały. Prokurator w uzasadnieniu skargi przywołał §5 pkt b uchwały stanowiący, że „realizację budowy przyłącza do sieci oraz studni wodomierzowej, pomieszczenia przewidzianego do lokalizacji wodomierza głównego lub urządzenia pomiarowego zapewnia na własny koszt osoba ubiegająca się o przyłączenia nieruchomości do sieci”.

Rada Gminy w Będkowie podziela stanowisko skarżącego, iż art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym nie stanowi podstawy prawnej do nałożenia w drodze uchwały przez Radę Gminy obowiązku ponoszenia przez mieszkańców Gminy opłat za podłączenie do sieci kanalizacyjnej w postaci jednorazowej opłaty wobec tego, iż przepis ten ustanawia domniemanie kompetencji Rady Gminy we wszystkich sprawach pozostających w zakresie działania Gminy i ma przede wszystkim walor wewnątrzorganizacyjny. Rada Gminy w Będkowie przywołała w podstawie prawnej skarżonej uchwały wspomniany przepis w tym właśnie znaczeniu tj. przysługującej jej kompetencji do stanowienia w innych niż wymienione w art.18 ustawy sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji Rady Gminy.

Kompetencję Rady Gminy w dacie podejmowania skarżonej uchwały w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków regulował art.19 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, który uprawniał Radę Gminy do uchwalenia regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązującego na obszarze gminy. Wspomniany regulamin powinien zgodnie z ustawą określać prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym:

- 1) minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków;
- 2) szczegółowe warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług;
- 3) sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach;
- 4) warunki przyłączania do sieci;
- 5) techniczne warunki określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
- 6) sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków;
- 7) standardy obsługi odbiorców usług, a w szczególności sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków.

Rada Gminy w Będkowie podejmując skarżoną uchwałę nie przekroczyła zakresu regulacji zastrzeżonych do jej kompetencji przywołanym wyżej przepisem. Nie wprowadziła w szczególności żadnych nieprzewidzianych przez ustawę z dnia 7 czerwca 2001 r. opłat związanych z budową lub przyłączeniem nieruchomości do gminnej sieci wodociągowej oraz kanalizacyjnej. Kwestionowany przez skarżącego §5 pkt b stanowi, iż realizację budowy przyłączy do sieci oraz studni wodomierzowej, pomieszczenia przewidzianego do lokalizacji wodomierza głównego lub urządzenia pomiarowego zapewnia na własny koszt osoba ubiegająca się o przyłączenie nieruchomości do sieci. Powtarza więc wiernie zapis art.15 ust.2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Skoro tak to § 5 pkt b uchwały nie może być sprzeczny z tym przepisem ani z powiązanymi z nim przepisami art.2 pkt 5 i 6.

Przywołana na poparcie zasadności skargi w jej uzasadnieniu uchwała Sądu Najwyższego z dnia 13 września 2007 r. sygn. akt III CZP79/07 straciła swoją aktualność wobec odmiennego stanowiska wyrażonego przez Sąd Najwyższy w uchwale 7 sędziów z dnia 22 czerwca 2017 roku sygn. akt III SZP/16.

Rada Gminy w Będkowie z uwagi na powyższe wnosi o oddalenie skargi w całości.

W załączeniu:

- 1) akta sprawy;
- 2) kopia uchwały nr VIII/50/03 Rady Gminy w Będkowie z dnia 30 czerwca 2003 r.



Przewodniczący Rady

**mgr Andrzej Legieziński**