

Data wysłania: 20.05.2025

Data otrzymania: 20.05.2025



p. Skarbnik
p. Gien - Hejnda

Od: **REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W ŁODZI**

<AE:PL-41784-50848-VHDVS-23>

Do:

URZĄD GMINY W BĘDKOWIE

<AE:PL-36449-90861-WWVFA-24>

Opinia o sprawozdaniu

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi przesyła pismo Nr WA 0031.I.61.25 wraz z opinią

Biuro Podawcze RIO w Łodzi
Katarzyna Karasińska

Załączniki:

1. undefined
2. undefined



REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA W ŁODZI

ul. Ogrodowa 28d, 91-065 Łódź

email: lodz@rio.gov.pl e-Doręczenia: AE:PL-41784-50848-VHDVS-23

tel. (42) 306 70 60, 636 68 96, 636 69 11

Łódź, dnia 20 maja 2025 r.

WA-0031/I/61/2025

**Pan
Dariusz Misztal
Wójt Gminy Będków**

Urząd Gminy Będków
ul. Parkowa 3
97-319 Będków

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr **I/61/2025** Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 20 maja 2025 roku w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Będków z wykonania budżetu za 2024 rok.

Z poważaniem

Przewodniczący Składu Orzekającego

Roman Drozdowski

/-/

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Uchwała Nr I/61/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 20 maja 2025 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Będków
z wykonania budżetu za 2024 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 7) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy Będków z wykonania budżetu za 2024 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Roman Drozdowski | przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie z istotnym zastrzeżeniem sprawozdanie Wójta Gminy Będków z wykonania budżetu za 2024 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.) Wójt Gminy Będków przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Będków za 2024 rok. Wraz ze sprawozdaniem Izbie przedłożono informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Będków za 2024 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok wraz ze sprostowaniem datowanym na dzień 14 maja 2025 r. oraz uzupełnieniem datowanym na dzień 19 maja 2025 r.,
2. uchwałę Rady Gminy w Będkowie w sprawie uchwalenia budżetu na 2024 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
3. sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r., poz. 454 ze zm.) a także rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r., poz. 652).

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno-rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami ww. rozporządzeń w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe

zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych.

Prognozowane na 2024 rok dochody Gminy zostały wykonane w wysokości 27.009.952,93 zł, co stanowi 97,53% planu ustalonego przez Radę. Wydatki zrealizowano w kwocie 29.840.041,93 zł, tj. na poziomie 95,67% ustalonego planu. Budżet roku 2024 zamknął się deficytem w wysokości 2.830.089,00 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 3.495.861,59 zł.

Na koniec roku budżetowego 2024 zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 19.690.817,72 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały w kwocie 18.179.390,98 zł. Z przedstawionych danych wynika, że osiągnięto nadwyżkę dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości 1.511.426,74 zł.

Dochody majątkowe budżetu 2024 roku zrealizowano w kwocie 7.319.135,21 zł, wykonując w 100% planu. W 2024 roku nie planowano i nie zrealizowano przychodów ze sprzedaży majątku.

Wydatki majątkowe wykonano w wysokości 11.660.650,95 zł, tj. na poziomie 98,46% planu.

W 2024 roku Gmina Będków wykonała przychody zwrotne w wysokości 3.110.380,00 zł, tj. na poziomie 84,97% planu. Rozchody budżetu zrealizowano na poziomie 100,00% przyjętego planu, tj. w kwocie 579.077,92 zł.

Zadłużenie Gminy Będków wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (*o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2024 roku*) wyniosło 5.802.769,60 zł i stanowiło 21,48% wykonanych dochodów. Na dług jednostki składały się zobowiązania z tytułu umów kredytów i pożyczek. Na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne. Ze wskazanego sprawozdania wynika również, że w roku 2024 Gmina Będków nie udzielała poręczeń ani gwarancji.

Tym niemniej Skład Orzekający formułuje, niżej przedstawione, istotne zastrzeżenie dotyczące wykonania budżetu Gminy Będków za 2024 rok.

W myśl art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa szczególne zasady wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym, wynikające z odrębnych ustaw. Według tych zasad dochody jednostki samorządu terytorialnego wynikające z określonej przepisami działalności należy przeznaczyć wyłącznie na wydatki związane z tą działalnością (np. dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranej w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi). Zasady te obowiązują zarówno przy planowaniu budżetu, jak i przy jego wykonaniu.

Z rozliczenia dochodów podlegających szczególnym zasadom wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym i wydatków nimi finansowanych, wynika że Gmina Będków powinna posiadać na koniec roku 2024 roku niewykorzystane środki z następujących tytułów:

a) środki pochodzące z opłat z tytułu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wpływów z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w kwocie: 4.094,66 zł (wykonane dochody ogółem w kwocie 76.359,34 zł minus wydatki wykonane ogółem w kwocie 72.264,68 zł);

b) środki otrzymane na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań na rzecz obywatelom Ukrainy dotkniętych konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa fundusz pomocy Ukrainie: 541,18 zł (wykonane dochody ogółem w kwocie 24.398,00 zł minus wydatki wykonane ogółem w kwocie 23.856,82 zł);

c) środki dotyczące finansowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi: 279.541,32 zł (wykonane dochody ogółem z tytułu opłat za odbiór odpadów komunalnych oraz odsetek od ich nieterminowych wpłat w kwocie 917.268,92 zł plus przychody z tytułu niewykorzystanych środków w latach poprzednich w kwocie 196.564,92 zł minus wydatki wykonane ogółem na gospodarowanie odpadami w kwocie 834.292,52 zł).

Łączna kwota niewykorzystanych środków wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach powinna wynieść 284.177,16 zł.

Natomiast stosownie do rozliczenia budżetu Gminy Będków łączna kwota wykonanych dochodów (27.009.952,93 zł) oraz przychodów (3.524.939,51 zł) wyniosła 30.534.892,44 zł, a łączna kwota wykonanych wydatków (29.840.041,93 zł) oraz rozchodów (579.077,92 zł) wyniosła 30.419.119,85 zł. Z powyższego wynika, że środki pozostałe po rozliczeniu wykonania budżetu (dochody plus przychody minus wydatki plus rozchody) to kwota 115.772,59 zł.

Różnica wartości pomiędzy środkami pozostałymi z rozliczenia budżetu (115.772,59 zł), a środkami jakie powinny pozostać w dyspozycji jednostki z tytułu niewykorzystanych środków związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu (284.177,16 zł) wynosi (-)168.404,57 zł.

Powyższe wskazuje, że kwota 168.404,57 zł nie została wykorzystana zgodnie ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych.

W konsekwencji Skład Orzekający podnosi, że organy Gminy Będków powinny mieć na uwadze, aby w kolejnych latach budżetowych środki w odpowiedniej wysokości, wynikającej z ich rozliczenia w „rachunku ciągnionym” dotyczącym danej szczególnej zasady, kasowo zasiliły finansowanie zadań, na realizację których zostały pozyskane, w tym z uwzględnieniem nadwyżki z lat poprzednich występującej na danej działalności.

Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że dokonanie wydatków z naruszeniem przepisów dotyczących dokonywania poszczególnych rodzajów wydatków może ewentualnie stanowić naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Dlatego też Skład Orzekający zaleca przeprowadzenie analizy zaistniałego stanu faktycznego, z punktu widzenia obowiązków wynikających z art. 93 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r., poz. 104 ze zm.). Z uwagi na powyższe Skład Orzekający zaleca również dokonanie ponownej analizy sprawozdania Rb-NDS za 2024 rok, pod kątem źródeł finansowania deficytu budżetu 2024 roku oraz danych ujętych w tym zakresie w części E. sprawozdania.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Będków dokumentów i dotyczy jedynie formalnoprawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2024.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.