

Uchwała nr V/385/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 21 grudnia 2012 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej
prognozy finansowej Gminy Będków

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz.577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Newereńczuk - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Będków na lata 2013 – 2022, **z istotnymi uwagami zawartymi w pkt 7 i 8 uzasadnienia.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Będków projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (wraz z autopoprawką przedłożoną zarządzeniem nr 0050.43.2012 Wójta Gminy Będków z dnia 10 grudnia 2012 roku), w tym prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana z uwzględnieniem okresu na jaki przyjęto w wykazie przedsięwzięć limity wydatków, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 227 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Natomiast prognoza kwoty długu, stanowiąca

część wieloletniej prognozy finansowej, obejmuje okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, tj. zgodnie z art. 227 ust.2 ufp.

2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust.3 i 4 ufp. Jednakże należy zwrócić uwagę, że inwestycja pn. „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej w miejscowościach Będków-Zacharz-Nowiny oraz Rosocha” będzie realizowana w ramach PROW na lata 2007-2013, dlatego też powinna zostać ujęta, jako przedsięwzięcie związane z programami realizowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.
3. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2013 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2013, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ufp.
4. Zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ufp.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2013 – 2021 Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ufp oraz stanowi jeden z elementów oceny możliwości gminy angażowania środków własnych na realizację rozpoczętych i prognozowanych przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.
6. Poziom długu oraz jego spłata w roku 2013, do którego mają zastosowanie przepisy art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust.7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241) - **został zachowany. Relacja kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu nie przekracza dopuszczalnego progu 60% dochodów ogółem i wynosić będzie 58,43% dochodów ogółem budżetu**, uwzględniając jednak wyłączenia na podstawie art. 170 ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, dług wynosił będzie 48,54% planowanych dochodów ogółem budżetu. Natomiast wskaźnik spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń nie przekracza 15% prognozowanych w roku 2013 dochodów ogółem budżetu, gdyż będzie wynosił 13,93%, a uwzględniając wyłączenia z art. 169 ust.3 ufp - jego poziom wyniesie 11,05%.


7. Poczawszy od roku 2014 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy Będków, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy, tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych oraz wraz z potencjalnymi spłatami kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów ogółem - **przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie zakładanym w prognozie oraz utrzymaniu poziomu prognozowanych - nie przekracza w żadnym roku ustalonego art. 243 ufp wskaźnika spłat.** Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w roku 2013 nadwyżka operacyjna została ustalona na poziomie ponad 678.000,00 zł wyższym w stosunku do planowanej do realizacji w 2012 roku, a w roku 2014 na poziomie o 400.000,00 zł wyższym w stosunku do roku 2013. Powyższe przekłada się na ukształtowanie jednorocznego wskaźnika spłaty. Natomiast w roku 2014 relacja spłaty długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego, bowiem obciążenie budżetu spłatą długu planuje się na poziomie 6,68%, przy wskaźniku maksymalnym, obliczonym z uwzględnieniem danych planistycznych na III kwartał 2012 roku, wynoszącym 7,49%. Natomiast w przypadku wykonania budżetu na poziomie prognozowanym, wskaźnik maksymalny w roku 2014 wyniesie 6,67%. Tym samym przyjęta w prognozie możliwość spłaty długu w wysokościach określonych w roku 2014, celem spełnienia reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, wymaga realizacji założonych wielkości nadwyżek operacyjnych oraz dochodów majątkowych na poziomie nie niższym od ustalonego w prognozie. Założenie tak znacznego oraz systematycznego wzrostu nadwyżki operacyjnej, która w roku 2018 prognozowana jest na poziomie 1.550.000,00 zł przekłada się również na prognozowane kwoty dochodów w latach przyszłych, a tym samym na wyliczenie relacji spłaty długu w stosunku do maksymalnego wskaźnika spłaty zadłużenia w tych latach. W ocenie Składu Orzekającego spłata długu w wielkościach założonych w prognozie jest obciążona bardzo dużym ryzykiem, co szczególnie dotyczy roku 2014. Zatem ponownej analizy wymagają założenia dotyczące spłat zadłużenia, pod kątem ewentualnych działań zmierzających do wydłużenia terminów spłaty istniejących zobowiązań, w sposób zapewniający spełnienie relacji, o której mowa w art. 143 ustawy o finansach publicznych. Dodatkowo

należy podnieść, że założone na rok 2013 wielkości przychodów i rozchodów powodują, że dług na koniec roku 2013 zwiększy się z kwoty 4.682.893,00 do kwoty 6.052.259,00, z czego kwota pożyczki na wyprzedzające finansowanie będzie wynosić 1.025.000,00 zł. Mając na uwadze poczynione uwagi organy Gminy powinny przeanalizować planowane do realizacji zadania inwestycyjne pod kątem zdolności budżetu Gminy do ich sfinansowania. Ponadto, jak wynika z objaśnień zawartych do prognozy spłata, planowanych do zaciągnięcia w latach 2013-2014, przychodów zwrotnych została założona na lata 2018-2020, co wynika z faktu, że harmonogram spłat istniejących zobowiązań w zasadzie uniemożliwia zaciągnięcie nowych pożyczek i kredytów z wcześniejszymi terminami spłat.

8. Wieloletnia prognoza finansowa zawiera – co do zasady - objaśnienia w zakresie przyjętych w niej wartości, przy czym aktualne wskaźniki makroekonomiczne w zakresie prognozowanego wzrostu PKB są niższe od wskazanych na stronie 2 objaśnień (zob.: www.mf.gov.pl). Poczynione założenia w zakresie poziomu dochodów i wydatków bieżących, a tym samym możliwości sfinansowania zadłużenia, bez podjęcia dodatkowych działań celem znacznego zwiększenia w kolejnych latach dochodów bieżących, m.in., poprzez podnoszenie stawek podatkowych, oraz innych opłat stanowiących obciążenie dla mieszkańców Gminy, jak również działań zmierzających do realnych oszczędności po stronie wydatków, może prowadzić do sytuacji zagrożenia płynności finansowej Gminy.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.3 w zw. z art. 246 ust.2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Małgorzata Michalek

Uchwała nr V/386/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 21 grudnia 2012 roku
w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu
Gminy Będków na 2013 rok.

Na podstawie art. 13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. nr 55, poz.577 z późn. zm.)
Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Nowereńczuk - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje pozytywnie projekt budżetu Gminy Będków na 2013 rok, **z istotnymi uwagami zawartymi w pkt 7 i pkt 8 uzasadnienia do Uchwały nr V/385/2012 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 21 grudnia 2012 roku w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Będków.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Będków zgodnie z art. 238 ust.1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) projekt budżetu na 2013 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład Orzekający opiniując projekt budżetu wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały został opracowany – co do zasady – zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie budżetu wartości, w szczególności wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy Będków są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Będków, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ufp. Wypełniona została zasada określona w art. 242


ufp, zgodnie z którą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ufp, bowiem w projekcie budżetu założono planowane wydatki bieżące niższe niż planowane dochody bieżące (tzw. nadwyżkę operacyjną).

W § 6 projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2013 rok zapisano, że deficyt budżetu Gminy zostanie sfinansowany kredytem, a w § 7 uchwały wyspecyfikowano przychody, w tym § 952 kredyty oraz § 903 kredyty na wyprzedzające finansowanie inwestycji z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Natomiast § 903 klasyfikuje przychody z pożyczek, tym samym należy dokonać stosownej zmiany użytej terminologii, a w § 6 uchwały rozszerzyć źródła finansowania deficytu również o pożyczki.

W myśl art. 237 ust.1 w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego określa się dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw. Ustawodawca tym przepisem zobowiązuje do wyodrębnienia wymienionych przepisami ustaw dochodów oraz wydatków, na które dochody te mogą być przeznaczone. Powyższa zasada tzw. "funduszowania" sformułowana została w art. 11¹ ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, art. 403 ust.2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska, art. 20d ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych oraz w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W projekcie budżetu Gminy Będków zaplanowano dochody i wydatki z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi, tym niemniej mając na względzie konieczność przeznaczania dochodów uzyskanych z opłat za gospodarowanie opłatami komunalnymi na wydatki dotyczące funkcjonowania tego systemu, obejmującego odbieranie, transport, zbieranie, odzysk, unieszkodliwianie odpadów, tworzenie i utrzymanie punktu selektywnego ich zbierania oraz obsługę administracyjną systemu - w celu zachowania zasady przejrzystości budżetu, Skład Orzekający proponuje dochody i wydatki dotyczące gospodarki odpadami komunalnymi wykazać w kolejnej tabeli do projektu uchwały. Skład Orzekający proponuje również sklasyfikowanie dochodów z powyższego tytułu w dziale 756 rozdział 75618 § 0490.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Będków na 2013 rok, sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do dyspozycji normy art. 238 ust.2 ustawy o finansach publicznych, Wójt Gminy Będków jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy w Będkowie.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Małgorzata Michałek

Uchwała Nr V/387/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 21 grudnia 2012 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetu
Gminy Będków w 2013 roku

Na podstawie art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|-------------------------|------------------|
| 1. Małgorzata Michałek | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek |
| 3. Wojciech Nowereńczuk | - członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy Będków na 2013 rok, **z istotnymi uwagami zawartymi w pkt 7 i pkt 8 uzasadnienia do Uchwały nr V/385/2012 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 21 grudnia 2012 roku w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Będków.**

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę dane wynikające z projektu budżetu Gminy Będków na 2013 rok oraz z prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

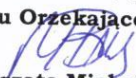
Na podstawie określonych w projekcie budżetu wielkości dochodów i wydatków ustalono, że deficyt budżetu określony został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust.1 ustawy o finansach publicznych, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Gmina planuje deficyt budżetu w wysokości 1.369.466,00 zł i zakłada jego sfinansowanie przychodami z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek.

Nadto Gmina planuje pokryć wydatki bieżące dochodami bieżącymi, zakładając przy tym nadwyżkę operacyjną. Planowane do zaciągnięcia kredyty i pożyczki na pokrycie deficytu budżetu są przeznaczone zatem na planowane wydatki majątkowe, co wypełnia dyspozycję art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl której zaciągane pożyczki i kredyty oraz emisja papierów wartościowych nie mogą być przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu

na działalności bieżącej. Zgodny z art. 212 ust.1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych jest również ustalony w projekcie uchwały budżetowej limit zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek. Uwzględniając nadto, że planowane przychody mają wpływ na wysokość długu publicznego Gminy, Skład Orzekający stwierdził, że wysokość długu na koniec roku budżetowego nie będzie przekraczać ustawowo określonego wskaźnika, o którym mowa w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w zw. z art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1241 z późn. zm.). W przypadku Gminy Będków relacja długu do dochodów ogółem budżetu kształtować się będzie na poziomie 58,43%, uwzględniając jednak wyłączenia na podstawie art. 170 ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku dług wynosił będzie 48,54% planowanych dochodów ogółem budżetu. Założona wysokość długu jest możliwa także do spłaty w przyszłych latach budżetowych, bowiem w roku 2013 nie przekroczy progę określonego art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w zw. z art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, a od roku 2014, nie przekroczy maksymalnego wskaźnika spłaty wyliczonego zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Z uwagi na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Małgorzata Michałek