

**UCHWAŁA NR XXXV/270/23  
RADY GMINY W BĘDKOWIE**

z dnia 9 lutego 2023 r.

**w sprawie uznania skargi na Wójta Gminy Będków za bezzasadną**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000; zm. Dz. U. z 2022 r. poz. 1855, poz. 2185) Rada Gminy w Będkowie uchwała, co następuje:

- § 1. Wniesioną w dniu 12 grudnia 2022 r. skargę na Wójta Gminy Będków uznaje się za bezzasadną.
- § 2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.
- § 3. O sposobie rozpatrzenia skargi Przewodniczący Rady Gminy zawiadomi skarżącego.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

**Jarosław Błoch**

W dniu 12 grudnia 2022 r. do Rady Gminy w Będkowie wpłynęła skarga na działalność Wójta Gminy Będków w związku z niewykonaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującym prawem.

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym Rada Gminy rozpatruje skargi na działalność Wójta i gminnych jednostek organizacyjnych. Rada Gminy w Będkowie jest zatem organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Będków.

Z uwagi na konieczność przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego celem ustosunkowania się do zarzutów podniesionych w skardze i przygotowania stosownego projektu uchwały przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, a następnie skierowanie go pod obrady Rady Gminy, Przewodniczący Rady Gminy w Będkowie, powiadomił Skarżącego o potrzebie przedłużenia terminu rozpatrzenia przez Radę Gminy skargi (Uchwała Nr XXVII/217/22 Rady Gminy w Będkowie z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie przedłużenia terminu rozpatrzenia skargi).

Skarga była przedmiotem prac Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy w Będkowie na posiedzeniu w dniu 27 stycznia 2023 r. Po dokonaniu szczegółowej analizy skargi Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Będków ustaliła jak niżej:

#### **1. Odniesienie do pkt. 1 uzasadnienia skargi:**

Wójt Gminy Będków udostępnia zbiory danych przestrzennych Miejscowych Planów Zagospodarowania Przestrzennego (MPZP) i Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego (SUIKZP) zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 roku o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. „umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów”. Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.

W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych (<https://www.gov.pl/web/ia/standardy-danych-i-uslug-danych-przestrzennych>) stwierdza się, że: W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych,
- usługi pobierania z bezpośrednim dostępem.

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie [Geoportal.gov.pl](https://geoportal.gov.pl) prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to: <https://mpzp.igeomap.pl/atom>

- wywołanie usługi wskazującej na zbiór MPZP:

<https://mpzp.igeomap.pl/atom/index.php?gmina=101602&typ=1>

- wywołanie usługi wskazującej na zbiór SUIKZP

<https://mpzp.igeomap.pl/atom/index.php?gmina=101602&typ=2>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii (GUGiK) i widoczny jest na stronie: Ewidencja zbiorów i usług danych przestrzennych ([gugik.gov.pl](https://gugik.gov.pl))

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Zatem stan faktyczny jest następujący:

- gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,
- zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

## **2. Odniesienie do pkt. 2 uzasadnienia skargi:**

W odniesieniu do przytoczonego wyroku Sygn. Akt II SAB/Kr 198/22 Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie należy zwrócić uwagę również na inne orzecznictwa dotyczące skarg w tym zakresie. Obecnie jest ponad 115 wyroków sądów administracyjnych odrzucających tego samego rodzaju skargi.

## **3. Odniesienie do pkt. 3 uzasadnienia skargi:**

Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez firmę GEO-SYSTEM jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia, tj. przed listopadem 2020 r., co potwierdza m.in. informacja z 10 listopada 2020 r.: <https://geo-system.blogspot.com/2020/11/nowe-przepisy-o-planowaniu.html>. Wykonawca na bieżąco współpracuje z jednostką w celu uzupełnienia/poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru by zapewnić prawidłowość całego zbioru. Jak wyjaśniono wcześniej, zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia.

Skarżąca nie podaje też żadnego przykładu działania wykonawcy, które miałyby być "niezgodne z przepisami".

## **4. Odniesienie do pkt. 4 uzasadnienia skargi:**

Gmina Będków nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie, bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii, jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.