

**UCHWAŁA NR VIII/70/19
RADY GMINY W BĘDKOWIE**

z dnia 25 czerwca 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Będków

Znak: 0007.70.2019

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2019 r. poz. 506) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j.: Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, z 2019 r. poz. 60, 730) Rada Gminy w Będkowie uchwała, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na działalność Wójta Gminy Będków, złożonej przez Pana Jacka Giermaziaka i zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy w Będkowie w sprawie zarzutów postawionych w skardze, Rada Gminy w Będkowie uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy w Będkowie do udzielenia skarżącemu odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1, poprzez przesłanie niniejszej uchwały wraz z jej uzasadnieniem.
§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodniczący Rady Gminy

Jarosław Błoch

Załącznik do uchwały Nr VIII/70/19
Rady Gminy w Będkowie
z dnia 25 czerwca 2019 r.

Uzasadnienie

W dniu 23 maja 2019 r. do biura Rady wpłynęła skarga dotycząca działalności Wójta Gminy Będków skierowana do Wojewody Łódzkiego z podaniem do wiadomości Rady Gminy w Będkowie złożona przez Pana Jacka Giermaziaka - Dyrektora Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej - Gminnego Ośrodka Zdrowia w Będkowie.

Wojewoda Łódzki pismem z dnia 29 maja 2019 r. przekazał ww. skargę według właściwości do rozpatrzenia Radzie Gminy w Będkowie - zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. i 100, 1349, 1432, 2500) organem właściwym do rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy jest Rada Gminy. W dniu 30 maja 2019 r. Przewodniczący Rady przekazał skargę Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem jej zbadania.

Komisja zapoznała się ze złożoną skargą, a także z wyjaśnieniami Wójta Gminy Będków z dnia 5 czerwca 2019 r. na posiedzeniach odbytych w dniach 5 czerwca 2019 r. i 13 czerwca 2019 r., i po jej rozpatrzeniu uznała skargę na działalność Wójta Gminy Będków za bezzasadną uzasadniając swoje stanowisko w sposób następujący: zgodnie z art. 46 ust.1 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2190 z późn. zm.) odpowiedzialność za zarządzanie podmiotem leczniczym niebędącym przedsiębiorcą ponosi kierownik. Jest on także przełożonym pracowników podmiotu działającego jako pracodawca. Na gruncie prawa pracy dla Zakładu Opieki Zdrowotnej jest pracodawcą, chociaż w sferze stosunków cywilnoprawnych nie posiada osobowości prawnej i nie występuje jako odrębny podmiot praw i obowiązków, ale jednak bezpośrednim przełożonym i podmiotem, który realizuje obowiązki zwierzchnictwa nad pracownikami Gminnego Ośrodka Zdrowia jest - dyrektor SP ZOZ-GOZ w Będkowie (dalej: GOZ). Wójt Gminy nie jest pracodawcą dla pracowników Zakładu Opieki Zdrowotnej, pracodawcą na gruncie prawa pracy jest sama jednostka organizacyjna w postaci GOZ –u, natomiast podmiotem realizującym wobec pracowników czynności z zakresu prawa pracy jest dyrektor GOZ –u. Z powyższego wynika, że Wójt nie może ingerować w kwestie związane z działaniem, które jest wyjęte spod jego władztwa. Zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym Wójt jest kierownikiem samego urzędu, a nie wszystkich jednostek organizacyjnych. Wójt realizuje swoje czynności za pośrednictwem całego aparatu administracji zarówno zespolonej jak i niezespolonej - tak jak w tym przypadku. Skoro powołany jest kierownik dla jednostki niezespolonej, która ma własne zadania odrębne od zadań Wójta - to nie ma podstaw do tego, aby Wójt ingerował w stosunki pracy, które realizowane są na gruncie tej jednostki przez jej kierownika.

Skarżący zarzucił Wójtowi Gminy nienależyte wykonywanie obowiązków przez przewodniczącego Rady Społecznej SP ZOZ - GOZ i radnych/członków tej Rady. Zgodnie z art. 48 ust.1 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2190 z późn. zm.) w podmiocie leczniczym niebędącym przedsiębiorcą działa rada społeczna, która jest organem inicjującym i opiniodawczym podmiotu tworzącego oraz doradczym kierownika. Zgodnie z art. 48 ust. 6 pkt 2 lit. a wskazanej wyżej ustawy, w skład rady społecznej działającej w podmiocie leczniczym utworzonym przez gminę, jako przewodniczący wchodzi wójt lub osoba przez niego wyznaczona. Mając na uwadze treść art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego(t.j.: Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, z 2019 r. poz. 60, 730 z późn. zm.) Rada Gminy w Będkowie nie jest organem uprawnionym do rozpatrywania skargi na działalność przewodniczącego Rady Społecznej. W ocenie Rady Gminy działalność przewodniczącego Rady Społecznej nie może być przedmiotem skargi uregulowanej w przepisach działu VIII K.p.a. Ponadto Rada wskazuje, że przewodniczący Rady Społecznej ma swobodę dokonania oceny czy istnieje rzeczywista potrzeba zwołania rady społecznej - ocena ta nie podlega kontroli innych organów, w tym ocenie Rady Gminy.

Mając na uwadze art. 46 ust. 1 ustawy o działalności leczniczej należy podkreślić, że tym bardziej w zakresie organizacyjnym Zakładu Opieki Zdrowotnej Wójt nie ma prawa jakiegokolwiek ingerencji, na gruncie ustawy o finansach publicznych GOZ jest jednostką budżetową, która nie posiada osobowości prawnej, lecz jako taka dysponuje środkami własnymi, które przeznacza na cele statutowe. To dyrektor Zakładu odpowiada za działania finansowe, który zgodnie z ustawą o finansach publicznych składa

sprawozdanie finansowe. Przedmiotowa kwestia nie leży w gestii Wójta Gminy jako organu wykonawczego jednostki samorządu gminnego. Skarżący w skardze podkreśla potrzebę uszczelnienia dachu, jednak czynność ta nie ma charakteru remontu generalnego, nie polega ona na całkowitym zdjęciu dachu, więźby dachowej i położeniu całkowicie nowego elementu, sam dach nie jest w stanie zagrażającym życiu, zdrowiu bądź mieniu na dzień dzisiejszy. Stosownie do art. 697 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1025 z późn. zm.) dzierżawca ma obowiązek dokonywania napraw niezbędnych do zachowania przedmiotu dzierżawy w stanie niepogorszonym. Skoro ZOZ korzysta z obiektu budowlanego gminy i pobiera z niego pożytki, to tym samym powinien realizować czynności polegające na prowadzeniu ogólnych działań mających na celu zachować obiekt budowlany w stanie niepogorszonym, w tym dokonać nakładów na uszczelnienie dachu. Właścicielem obiektu budowlanego, w którym usytuowany jest SP ZOZ- GOZ w Będkowie, jest Gmina Będków, która posiada tytuł własności do tego obiektu i nim zarządza. Jak stanowi art. 61 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1202 z późn. zm.) właściciel lub zarządca obiektu budowlanego jest obowiązany utrzymywać i użytkować obiekt zgodnie z zasadami, o których mowa w art. 5 ust.2 wyżej podanej ustawy.

W zakresie prac remontowych w budynku Urzędu Gminy Będków należy wskazać, że niektóre elementy i infrastrukturalne wymagały czynności konserwacyjnych, a te z kolei ujawniły daleko posunięte odstępstwa od norm techniczno-budowlanych, które w efekcie wymagały podjęcia czynności naprawczych. Te czynności nie mogły być zrealizowane w inny sposób aniżeli stłuczenie luster, o których Skarżący pisze w skardze - przeszkody natury technicznej uniemożliwiały wykonanie remontu bez ich stłuczenia, a ich demontaż okazał się niemożliwy na czas remontu.

W zakresie zarzutu dotyczącego rzekomego podważania kompetencji, kwalifikacji i etyki zawodowej poprzez stwierdzenie przez Wójta „że dana osoba jest na zwolnieniu, zakładam, że zachorowała” - w ocenie Rady, wyciągnięte z tego wnioski Skarżącego są zbyt daleko idące. Wójt Gminy nigdy nie podważał kompetencji skarżącego jako lekarza medycyny, jego wypowiedź stanowiła odpowiedź na pytanie jednego z uczestników sesji. W swej wypowiedzi Wójt nie kwestionował zasadności wystawienia zwolnienia lekarskiego; Wójt stwierdził, że skoro jest na zwolnieniu lekarskim, to zakłada, że zachorowała.

Z uwagi zatem na brak potwierdzenia słuszności zarzutów podniesionych w skardze, Rada Gminy w Będkowie uznaje skargę za bezzasadną.

Mając powyższe na uwadze podjęcie uchwały jest zasadne.

Pouczenie:

Zgodnie z dyspozycją art. 239 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego - Rada Gminy Będków informuje, że wskutek uznania skargi za bezzasadną, jeśli Skarżący ponowi ją bez wskazania nowych okoliczności - wówczas Rada Gminy może podtrzymać swoje stanowisko (zaprezentowane powyżej) nanosząc odpowiednią adnotację w aktach sprawy - bez zawiadamiania o tym skarżącego.



PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy
Jarosław Bloch