

**UCHWAŁA NR XIX/153/20
RADY GMINY W BĘDKOWIE**

z dnia 30 grudnia 2020 r.

**w sprawie zatwierdzenia programu naprawczego Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki
Zdrowotnej – Gminnego Ośrodka Zdrowia w Będkowie Centrum Medycznego Salus
na lata 2020-2022**

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz.713, 1378) oraz art. 59 ust.4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (t.j. Dz.U z 2020 r. poz. 295, 567, 1493, 2112) Rada Gminy Będków uchwala, co następuje:

§ 1. Zatwierdza się program naprawczy, uwzględniający raport o sytuacji ekonomiczno-finansowej, Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej – Gminnego Ośrodka w Będkowie Centrum Medycznego Salus opracowany na lata 2020-2022, stanowiący załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy oraz Dyrektorowi Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej – Gminnego Ośrodka w Będkowie Centrum Medycznego Salus.

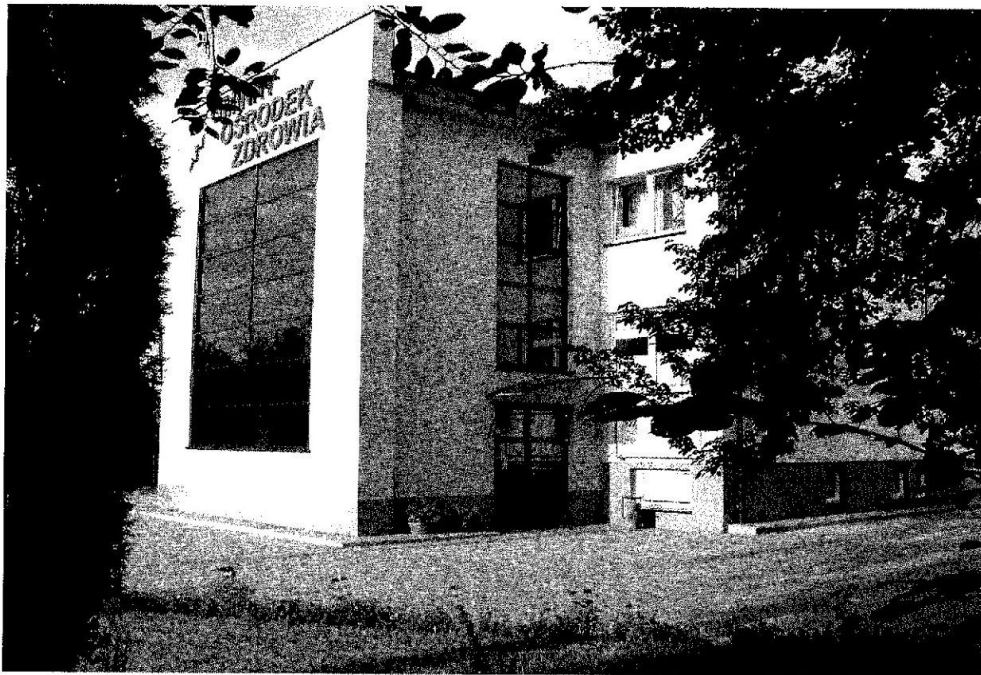
§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Jarosław Bloch

Załącznik do uchwały Nr XIX/153/20
Rady Gminy w Będkowie
z dnia 30 grudnia 2020 r.

*PROGRAM NAPRAWCZY
SAMODZIELNEGO PUBLICZNEGO
ZAKŁADU OPIEKI ZDROWOTNEJ
„GMINNEGO OŚRODKA ZDROWIA” W
BĘDKOWIE CENTRUM MEDYCZNEGO
SALUS NA LATA 2020-2022*



Spis treści:

1. Wstęp
2. Cel programu naprawczego i źródło pokrycia straty
3. Analiza sytuacji ekonomiczno-finansowej za poprzedni rok obrotowy wykonana na podstawie wskaźników ekonomiczno-finansowych w oparciu o dane ze sprawozdania finansowego za rok 2019
4. Prognoza sytuacji ekonomiczno-finansowej na kolejne trzy lata obrotowe oraz informacja o istotnych zdarzeniach mających wpływ na sytuację ekonomiczno-finansową
5. Podsumowanie

1. Wstęp

Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej „Gminny Ośrodek Zdrowia” w Będkowie CENTRUM MEDYCZNE SALUS, zwany w dalszej części „SP ZOZ” jest podmiotem leczniczym niebędącym przedsiębiorcą, prowadzonym w formie samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej. Podmiotem tworzącym zakład jest Rada Gminy w Będkowie. Zakład jest jednostką sektora finansów publicznych prowadzącą gospodarkę finansową na zasadach określonych w ustawie o działalności leczniczej, ustawie o finansach publicznych i ustawie o rachunkowości. Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Będkowie jest zarejestrowany w Krajowym Rejestrze Sądowym dla stowarzyszeń, innych organizacji społecznych i zawodowych, fundacji oraz publicznych zakładów opieki zdrowotnej pod nr 0000102320.

W związku ze stratą netto, wynikającą ze sprawozdania finansowego za poprzedni rok obrotowy, tj. za rok 2019 zgodnie z art. 59 ust. 4 ustawy z 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej, Dyrektor zakładu zobowiązany jest do sporządzenia Programu Naprawczego. Niniejsza strata wyniosła 94 158,30 zł. Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej pokrywa z posiadanych środków i uzyskiwanych przychodów koszty działalności i reguluje zobowiązania. Ponadto jednostka nie wykazała w sprawozdaniu za 2019 rok niepokrytych strat z lat ubiegłych.

SP ZOZ w Będkowie posiada w swoich zasobach budynki oddane w nieodpłatne użytkowanie przez podmiot tworzący, czyli Radę Gminy Będkowie. Mimo braku środków finansowych pochodzących z dotacji Organu Założycielskiego, SP ZOZ „GOZ” w Będkowie aktywnie uczestniczy w pozyskiwaniu środków pomocowych.

Analiza przyczyn straty netto w roku 2019 doprowadziła do wyodrębnienia poszczególnych czynników:

1. Umowy z NFZ jako podstawowe źródło przychodów SP ZOZ „GOZ” w Będkowie, od którego uzależniona jest gospodarka finansowa zakładu
2. Niższe od wzrastających kosztów działalności przychody z tytułu realizacji umów zawartych z NFZ.
3. Wzrost przeciętnych oraz zasadniczych wynagrodzeń nieadekwatny do wyniku finansowego świadczeniodawcy i bez zabezpieczenia dodatkowych środków finansowych (ustawa dotycząca zakładów opieki zdrowotnej z dnia 22 lipca 2006 r. o przekazaniu środków finansowych świadczeniodawcom na wzrost wynagrodzeń oraz ustawa z dnia 8 czerwca 2017 r. o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia

zasadniczego pracowników wykonujących zawody medyczne zatrudnionych w podmiotach leczniczych).

4. Nieuwzględnienie w cenach usług amortyzacji oraz podwyżek cen towarów.
5. Wysoki koszt leków, materiałów medycznych i innych związanych z wykonywaniem świadczeń medycznych.
6. Konkurencja świadczeniodawców w zakresie pozyskiwania kadry medycznej skutkująca wygórowanymi żądaniem płacowymi lekarzy w stosunku do środków zabezpieczonych na ten cel.

2. Cel programu naprawczego i źródło pokrycia straty

Celem programu naprawczego dla Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej „Gminnego Ośrodka Zdrowia” w Będkowie Centrum Medycznego SALUS jest przede wszystkim racjonalne oraz przemyślane zarządzanie środkami finansowymi, które przyczyni się do poprawy sytuacji ekonomiczno-finansowej w kolejnych latach. Należy pamiętać, że obniżenie wydatków nie może ograniczyć zakresu prowadzonej działalności leczniczej lub spowodować innych negatywnych skutków w funkcjonowaniu Jednostki. Zakład musi posiadać zdolność do prowadzenia działalności leczniczej w warunkach konkurencyjnych działań innych podmiotów leczniczych z najbliższego otoczenia. Program ten nie ma na celu doprowadzenia wyłącznie do poprawy sytuacji finansowej, ale również utrzymanie wysokiej jakości usług bez ograniczenia dostępności do udzielonych świadczeń. Dokument sporządzony został również w celu przeanalizowania obecnej sytuacji placówki.

Zgodnie z art. 57 ust. 2 pkt 1 ustawy o działalności leczniczej, ujemny wynik finansowy osiągnięty w 2019 roku zostanie pokryty we własnym zakresie z funduszu zakładu SP ZOZ.

3. Analiza sytuacji ekonomiczno-finansowej za poprzedni rok obrotowy wykonana na podstawie wskaźników ekonomiczno-finansowych w oparciu o dane ze sprawozdania finansowego za rok 2019.

Analizę sytuacji ekonomiczno-finansowej za 2019 rok przeprowadzono w oparciu o punktowe oceny przypisane poszczególnym wskaźnikom wyliczonym zgodnie ze sposobem określonym w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 12 kwietnia 2017 roku.

Analiza wskaźnikowa jest narzędziem oceny kondycji finansowej podmiotu. Pozwala uzyskać informacje świadczące przede wszystkim o efektywności prowadzonej działalności.

Dane wykorzystywane do analizy zaczerpnięte są bezpośrednio ze sprawozdań finansowych, tj. bilansu oraz rachunku zysków i strat ze szczególnym uwzględnieniem przychodów z działalności podstawowej oraz poniesionych kosztów.

1. WSKAŹNIKI ZYSKOWNOŚCI

Podstawą oceny zyskowności działalności gospodarczej jest wynik finansowy, który może być dodatni (zysk) lub ujemny (strata). Wskaźniki zyskowności są najbardziej syntetycznymi wskaźnikami efektywności i opłacalności działalności danej jednostki. Odzwierciedlają zdolność jednostki do wypracowania zysków, określają ekonomiczną efektywność działalności. Dodatkowo wartości wskaźników informują o racjonalnym gospodarowaniu, gdzie przychody podmiotu przewyższają koszty. Im większe wartości przyjmuje wskaźnik zyskowności, tym bardziej efektywna jest działalność podmiotu. W przypadku SP ZOZ-ów celem nie jest maksymalizacja zysków, istotniejszym jest fakt bilansowania prowadzonej działalności. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej są organizacjami „non profit” i najistotniejszym celem ich działalności jest zwiększenie użyteczności świadczeń medycznych. Rozumie się przez to maksymalizację rozmiarów i jakości realizowanych usług.

W przypadku Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej „Gminnego Ośrodka Zdrowia” w Będkowie wskaźniki osiągają niekorzystne wartości, co jest wynikiem uzyskania ujemnego wyniku finansowego za rok 2019. Koszty podmiotu przewyższają przychody.

W rozbiciu na poszczególne rodzaje interpretacja wskaźników zyskowności przedstawia się następująco:

1) **Wskaźnik zyskowności netto(%) = -10,47** - wyraża się wzorem:

$$\frac{\text{Wynik netto}(-94.158,30) \times 100\%}{\text{Przychody netto ze sprzedaży produktów}(891.027,35) + \text{przychody netto ze sprzedaży towarów i materiałów}(0,00) + \text{pozostałe przychody operacyjne}(7.143,96) + \text{przychody finansowe}(1.561,63)}$$

Wskaźnik zyskowności netto pokazuje jaką część przychodów stanowi odnotowany zysk lub strata. W ten sposób jest określana efektywność gospodarki finansowej w odniesieniu do relacji przychody ogółem – koszty ogółem podmiotu.

L.p.	Przedziały wartości	Ocena
1.	poniżej 0,0 %	0
2.	od 0,0% do 2,0%	3
3.	powyżej 2,0% do 4,0%	4
4.	powyżej 4,0 %	5

Wskaźnik zyskowności netto SP ZOZ „GOZ” wynosi -10,47% (jest ujemny), co oznacza, że mieści się w przedziale 1 tabeli (poniżej 0,0%) uzyskując ocenę 0 pkt. Należy zauważyć, że z założenia maksymalizacja zysku nie jest celem w samym sobie dla SP ZOZ, ale jedynie warunkiem umożliwiającym realizację funkcji Zakładu: udzielanie świadczeń zdrowotnych. W przypadku SP ZOZ wskaźnik zyskowności wykorzystywany jest raczej do badania równowagi między przychodami i kosztami. Wartość wskaźnika zyskowności netto świadczy o braku równowagi między przychodami a kosztami.

2). Wskaźnik zyskowności działalności operacyjnej(%) = -10,66- wyraża się wzorem:

$$\frac{\text{Wynik z działalności operacyjnej } (-95.719,93) \times 100\%}{\text{Przychody netto ze sprzedaży produktów } (891.027,35) + \text{przychody netto ze sprzedaży towarów i materiałów } (0,00) + \text{pozostałe przychody operacyjne } (7.143,96)}$$

Wskaźnik zyskowności działalności operacyjnej określa ekonomiczną efektywność działania podmiotu z uwzględnieniem działalności podstawowej (sprzedaży usług medycznych: POZ, stomatologia, rehabilitacja) oraz pozostałej działalności operacyjnej.

Ponieważ SP ZOZ „GOZ” w Będkowie uzyskuje głównie przychody z działalności podstawowej, wskaźnik zyskowności działalności operacyjnej nie odbiega znacząco od wskaźnika zyskowności netto, co oznacza, że brak jest równowagi między przychodami a kosztami.

L.p.	Przedziały wartości	Ocena
1.	poniżej 0,0 %	0
2.	od 0,0% do 3,0%	3
3.	powyżej 3,0% do 5,0%	4
4.	powyżej 5,0 %	5

Wskaźnik zyskowności działalności operacyjnej SP ZOZ „GOZ” wynosi -10,66% (jest ujemny), co oznacza, że mieści się w przedziale 1 tabeli (poniżej 0,0%) uzyskując 0 pkt.

3). Wskaźnik zyskowności aktywów(%)= -39,93- wyraża się wzorem:

$$\frac{\text{Wynik netto } (-94.158,30) \times 100\%}{\text{Średni stan aktywów (2018 r. } -285.716,88 + 2019 \text{ r. } 185.842,29) : 2 = 235.779,58}$$

gdzie, średni stan aktywów to suma aktywów razem na koniec poprzedniego roku obrotowego i aktywów razem na koniec bieżącego roku obrotowego podzielona przez 2.

Wskaźnik zyskowności aktywów informuje o wielkości zysku lub straty przypadającej na jednostkę wartości zaangażowanych aktywów, czyli wyznacza on ogólną zdolność aktywów podmiotu do generowania zysku. Informuje o efektywności gospodarowania powierzonymi środkami, tzn. mierzy efektywność zarządzania posiadanymi zasobami. Im wyższa jest wartość wskaźnika, tym korzystniejsza jest sytuacja podmiotu.

L.p.	Przedziały wartości	Ocena
1.	poniżej 0,0 %	0
2.	od 0,0% do 2,0%	3
3.	powyżej 2,0% do 4,0%	4
4.	powyżej 4,0 %	5

Wskaźnik zyskowności aktywów SP ZOZ „GOZ” w Będkowie wynosi -39,93% (jest ujemny), co oznacza, że mieści się w przedziale 1 tabeli (poniżej 0,0%) uzyskując ocenę 0 pkt. Ujemna wartość tego wskaźnika informuje, że Zakład nie generuje zysku.

Maksymalna ocena punktowa *wskaźników zyskowności* możliwa do uzyskania to 15 punktów. Łączna ocena punktowa uzyskana przez SP ZOZ wyniosła 0 punktów.

2. WSKAŹNIKI PLYNNOŚCI

Drugą grupę wskaźników wykorzystywanych do analizy raportu stanowią wskaźniki płynności finansowej. Są one wykorzystywane w analizie do ustalenia zdolności podmiotu do terminowego regulowania zobowiązań. Płynność finansowa podmiotu jest oceniana na podstawie relacji aktywów obrotowych do zobowiązań krótkoterminowych. Zakres aktywów obrotowych uwzględnianych w tej relacji może być różny, w zależności od stopnia płynności finansowej, wyrażonego przez terminy wymagalności zobowiązań. Płynność finansowa jest więc wyznaczana przez stopień płynności aktywów obrotowych i stopień wymagalności zobowiązań. Jeżeli poziom wskaźników obniża się, to występuje ryzyko utraty przez podmiot zdolności do terminowego regulowania zobowiązań.

1). **Wskaźnik bieżącej płynności** = 38 – wyraża się wzorem:

Aktywa obrotowe(126.356,53)– należności krótkoterminowe z tytułu dostaw i usług, o okresie spłaty powyżej 12 miesięcy (0,00) – krótkoterminowe rozliczenia międzyokresowe (czynne) (0,00)

Zobowiązania krótkoterminowe(3.325,46)– zobowiązania z tytułu dostaw i usług, o okresie wymagalności powyżej 12 miesięcy(0,00) + rezerwy na zobowiązania krótkoterminowe(0,00)

Wskaźnik bieżącej płynności określa zdolność podmiotu do terminowej spłaty zobowiązań krótkoterminowych. Wskaźnik ten informuje, w jakim stopniu aktywa obrotowe pokrywają zobowiązania krótkoterminowe. Daje ogólny pogląd na płynność finansową podmiotu. Wskaźnik ten ukazuje bowiem czy podmiot jest w stanie spłacić całość zobowiązań krótkoterminowych przez upłynienie posiadanych składników aktywów obrotowych. Wzrost wartości bieżącej płynności będzie wskazywał na poprawę zdolności zakładu do regulowania bieżących zobowiązań. Z kolei spadek wartości tego wskaźnika będzie sygnalizował pogorszenie się tej zdolności. Zatem z punktu widzenia płynności finansowej korzystne są jak największe, rosnące wartości omawianego wskaźnika.

L.p.	Przedziały wartości	Ocena
1.	poniżej 0,60	0
2.	od 0,60 do 1,00	4
3.	powyżej 1,00 do 1,50	8
4.	powyżej 1,5 do 3,00	12
5.	Powyżej 3,00 lub jeżeli zobowiązania krótkoterminowe=0zł	10

Wskaźnik bieżącej płynności SP ZOZ „GOZ” w Będkowie wynosi 38, co oznacza, że mieści się w przedziale 5 tabeli uzyskując ocenę 10 pkt. Jest to wysoka wartość wskaźnika, świadcząca o dużej zdolności zakładu do regulowania bieżących zobowiązań.

2). Wskaźnik szybkiej płynności = 38 – wyraża się wzorem:

$$\frac{\text{Aktywa obrotowe}(126.356,53) - \text{należności krótkoterminowe z tytułu dostaw i usług, o okresie spłaty powyżej 12 miesięcy (0,00)} - \text{krótkoterminowe rozliczenia międzyokresowe (czynne) (0,00)} - \text{zapasy(0,00)}}{\text{Zobowiązania krótkoterminowe}(3.325,46) - \text{zobowiązania z tytułu dostaw i usług, o okresie wymagalności powyżej 12 miesięcy (0,00)} - \text{rezerwy na zobowiązania krótkoterminowe (0,00)}}$$

Wskaźnik szybkiej płynności określa zdolność podmiotu do spłacania zobowiązań krótkoterminowych najbardziej płynnymi aktywami, tj. krótkoterminowymi należnościami i aktywami finansowymi.

L.p.	Przedziały wartości	Ocena
1.	poniżej 0,50	0
2.	od 0,50 do 1,00	8
3.	powyżej 1,00 do 2,50	13
4.	Powyżej 2,50 lub jeżeli zobowiązania krótkoterminowe=0zł	10

Poziom wskaźnika szybkiej płynności podobnie jak w przypadku wskaźnika bieżącej płynności jest korzystny dla Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej „GOZ”

w Będkowie. Wynosi 38 i mieści się w przedziale 4 tabeli uzyskując 10 pkt. Jest to wysoka wartość wskaźnika, świadcząca o dobrej zdolności zakładu do regulowania zobowiązań krótkoterminowych łatwo upłynnianymi aktywami obrotowymi.

Maksymalna ocena punktowa *wskaźników płynności* możliwa do uzyskania to 25 punktów. Łączna ocena punktowa uzyskana przez SP ZOZ wyniosła 20 punktów, co stanowi 80 % maksymalnej ilości punktów możliwej do uzyskania.

3. WSKAŹNIKI EFEKTYWNOŚCI

Ważnym czynnikiem wpływającym na sytuację finansową podmiotu jest sprawność jego działalności. Ocena sprawności działania podmiotu obejmuje badanie rotacji należności i zobowiązań. Optymalną jest sytuacja, gdy wskaźnik rotacji zobowiązań jest wyższy lub równy wskaźnikowi rotacji należności.

1). **Wskaźnik rotacji należności (w dniach)** = 39-- wyraża się wzorem:

$$\frac{\text{Średni stan należności z tytułu dostaw i usług}(2018r.-107.090,76 + 2019r.-81.073,20) : 2 \times \text{liczba dni w okresie (365)}}{\text{Przychody netto ze sprzedaży produktów}(891.027,35) - \text{przychody netto ze sprzedaży towarów i materiałów (0,00)}}$$

Przychody netto ze sprzedaży produktów(891.027,35) - przychody netto ze sprzedaży towarów i materiałów (0,00)

gdzie, średni stan należności z tytułu dostaw i usług to suma tych należności na koniec poprzedniego roku obrotowego i na koniec bieżącego roku obrotowego podzielona przez 2.

Wskaźnik rotacji należności (w dniach) określa długość cyklu oczekiwania podmiotu na uzyskanie należności za świadczone usługi. Informuje w ciągu ilu dni następuje spłata w należnościach. Im wyższy poziom wskaźnika, tym podmiot ma większe trudności ze ściąganiem swoich należności, co może obniżyć zdolność do terminowego regulowania zobowiązań. Wartości wskaźnika należności w dniach powinny być możliwie niskie.

L.p.	Przedziały wartości	Ocena
1.	poniżej 45 dni	3
2.	od 45 dni do 60 dni	2
3.	od 61 dni do 90 dni	1
4.	powyżej 90 dni	0

Wskaźnik rotacji należności (w dniach) SP ZOZ „GOZ” wynosi 39 dni, co oznacza, że mieści się w przedziale 1 tabeli (poniżej 45 dni) uzyskując 3 pkt. Oznacza to, że spłata należności przysługujących zakładowi następuje przeciętnie w okresie 36 dni.

2). **Wskaźnik rotacji zobowiązań (w dniach)** = 1 – wyraża się wzorem:

$$\frac{\text{Średni stan zobowiązań z tytułu dostaw i usług (2018r.-2.041,79 + 2019r.-3.325,46):2x liczba dni (365)}}{\text{Przychody netto ze sprzedaży produktów (891.027,35) + przych. netto ze sprzedaży towarów i mater. (0,00)}}$$

gdzie średni stan zobowiązań z tytułu dostaw i usług to suma tych zobowiązań na koniec poprzedniego roku obrotowego i na koniec bieżącego roku obrotowego podzielona przez 2.

Wskaźnik rotacji zobowiązań (w dniach) określa okres, jaki jest potrzebny podmiotowi do spłacenia swoich zobowiązań krótkoterminowych. Zbyt wysoka wartość wskaźnika może świadczyć o trudnościach podmiotu w regulowaniu bieżących zobowiązań.

Wskaźnik rotacji zobowiązań (w dniach) określa okres, jaki jest potrzebny podmiotowi do spłacenia swoich zobowiązań krótkoterminowych. Zbyt wysoka wartość wskaźnika może świadczyć o trudnościach podmiotu w regulowaniu bieżących zobowiązań.

L.p.	Przedziały wartości	Ocena
1.	do 60 dni	7
2.	od 61 dni do 90 dni	4
3.	pow. 90 dni	0

Wskaźnik rotacji zobowiązań (w dniach) SP ZOZ „Gminnego Ośrodka Zdrowia” w Będkowie wynosi 1 dzień, co oznacza, że mieści się w przedziale 1 tabeli (do 60 dni) uzyskując najwyższą notę 7 pkt. SP ZOZ na bieżąco reguluje swoje zobowiązania. Oznacza to, że spłata zobowiązań wobec wierzycieli następuje w ciągu 1 dnia.

Maksymalna ocena punktowa wskaźników efektywności możliwa do uzyskania to 10 punktów. Łączna ocena punktowa uzyskana przez SP ZOZ wyniosła 10 punktów, co stanowi 100 % maksymalnej ilości punktów możliwej do uzyskania.

4. WSKAŹNIKI ZADŁUŻENIA

Stabilność finansowa podmiotu zależy w dużym stopniu od poziomu jego zadłużenia. W analizie wskaźnikowej SP ZOZ –ów został wykorzystany wskaźnik zadłużenia aktywów , informujący, jaki jest udział zobowiązań w finansowaniu aktywów podmiotu. Drugim wskaźnikiem wykorzystywanym w analizie zadłużenia jest wskaźnik wypłacalności opisujący zdolność podmiotu do spłaty długu.

1). **Wskaźnik zadłużenia aktywów** = **1,79%** - wyraża się wzorem

$$\frac{\text{Zobowiązania długoterminowe}(0,00) + \text{zobowiązania krótkoterminowe}(3.325,46) + \text{rezerwy na zobowiązania}(0,00)}{\text{Aktywa razem}(185.842,29)} \times 100\%$$

Wskaźnik zadłużenia aktywów informuje o stopniu finansowania aktywów kapitałami obcymi. Wskaźnik ukazuje również stopień zabezpieczenia spłaty całości zadłużenia Zakładu jego zasobami majątkowymi. Poziom zadłużenia ma istotne znaczenie w przyznawaniu kredytów.

L.p.	Przedziały wartości	Ocena
1.	poniżej 40%	10
2.	od 40% do 60%	8
3.	pow. 60% do 80%	3
4.	pow. 80%	0

Wskaźnik zadłużenia aktywów SP ZOZ „GOZ” w Będkowie wynosi 1,79 % , co oznacza, że mieści się w przedziale 1 tabeli (poniżej 40%) , co w ocenie daje najwyższą notę 10 pkt.

2). **Wskaźnik wypłacalności** = **0,02**- wyraża się wzorem

$$\frac{\text{Zobowiązania długoterminowe}(0,00) + \text{zobowiaz. krótkoterminowe}(3.325,46) + \text{rezerwy na zobowiązania}(0,00)}{\text{Fundusz własny}(172.016,70)}$$

Wskaźnik wypłacalności określa wielkość funduszy obcych przypadającą na jednostkę funduszu własnego. Wysoka wartość wskaźnika wskazuje na możliwości utraty zdolności do regulowania przez podmiot zobowiązań.

L.p.	Przedziały wartości	Ocena
1.	od 0,00 do 0,50	10
2.	od 0,51 do 1,00	8
3.	od 1,01 do 2,00	6
4.	od 2,01 do 4,00	4
5.	Powyżej 4,00 lub poniżej 0,00	0

Wskaźnik wypłacalności SP ZOZ „GOZ” wynosi 0,02 ;co oznacza, że mieści się w przedziale tabeli 1 (od 0,00 do 0,50) uzyskując tym samym najwyższą ocenę 10 pkt. Wskazuje to na dużą zdolność do regulowania zobowiązań przez SP ZOZ.

Maksymalna ocena punktowa wskaźników zadłużenia możliwa do uzyskania to 20 punktów. Łączna ocena punktowa uzyskana przez SP ZOZ wyniosła 20 punktów, co stanowi 100 % maksymalnej ilości punktów możliwej do uzyskania.

IV. Podsumowanie

Analiza wskaźnikowa – ocena sumaryczna za 2019 rok.

Tabela podsumowująca wyniki oceny sytuacji ekonomiczno-finansowej			
Grupa	Wskaźniki	Wartość wskaźnika	Ocena
1. Wskaźniki zyskowności	1) wskaźnik zyskowności netto (%)	-10,47	0
	2) wskaźnik zyskowności działalności operacyjnej (%)	-10,66	0
	3) wskaźnik zyskowności aktywów (%)	-39,93	0
		1. Razem:	0
2. Wskaźniki płynności	1) wskaźnik bieżącej płynności	38,00	10
	2) wskaźnik szybkiej płynności	38,00	10

		2. Razem:	20
3. Wskaźniki efektywności	1) wskaźnik rotacji należności (w dniach)	39	3
	2) wskaźnik rotacji zobowiązań (w dniach)	1	7
		3. Razem:	10
4. Wskaźniki zadłużenia	1) wskaźnik zadłużenia aktywów (%)	1,79	10
	2) wskaźnik wypłacalności	0,02	10
		4. Razem:	20
Łączna wartość punktów			50

Maksymalna ocena punktowa wskaźników ekonomiczno-finansowych wynikająca z rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 12 kwietnia 2017 roku wynosi 70. Łączna ocena punktowa za 2019 r. uzyskana przez SP ZOZ „Gminny Ośrodek Zdrowia” w Będkowie wyniosła 50 punktów co stanowi 71,43% maksymalnej liczby punktów możliwej do uzyskania. Analiza pokazuje, że sytuacja finansowa Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Będkowie w 2019 roku uległa pogorszeniu w stosunku do lat ubiegłych. Analiza wskaźników ekonomiczno-finansowych pokazuje, że sytuacja finansowa SP ZOZ „GOZ” w Będkowie jest raczej trudna. Biorąc pod uwagę stratę za 2019 rok (-94.158,30) należy stwierdzić, że SP ZOZ „Gminny Ośrodek Zdrowia” generuje wyższe koszty od przychodów. SP ZOZ posiada jednak płynność finansową, na bieżąco i w terminie spłaca wszystkie zobowiązania, nie zadłuża się.

Na powyższą sytuację mają wpływ rosnące koszty wynagrodzeń wynikające z przepisów prawa (podwyżki dla pielęgniarek i położnych wg stawki kapitacyjnej, pracowników medycznych zgodnie z ustawą z 8 czerwca 2017 roku, wzrost płacy minimalnej, wzrost stawki godzinowej). Rosnące koszty wynagrodzeń są dużym zagrożeniem, ponieważ nie mamy źródeł finansowania na podwyżki personelu. Obecnie nie ma zagwarantowania wzrostu przychodów za świadczone usługi medyczne, wysokość kontraktu z NFZ jest na tym samym poziomie od kilku lat, regulacje płacowe mogą spowodować, że SP ZOZ będzie nadal generował straty z

działalności. Samodzielne Publiczne Zakłady Opieki Zdrowotnej zgodnie z ustawą o działalności leczniczej nie są nastawione na osiągnięcie zysku.

4. Prognoza sytuacji ekonomiczno-finansowej na kolejne trzy lata obrotowe oraz informacja o istotnych zdarzeniach mających wpływ na sytuację ekonomiczno-finansową.

Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Będkowie prowadzi gospodarkę finansową na zasadach określonych w ustawie o działalności leczniczej. Prognoza na okres 2020 – 2022 rok została opracowana zgodnie z art. 52 ustawy o działalności leczniczej, SP ZOZ pokrywa z posiadanych środków i uzyskiwanych przychodów koszty działalności i reguluje zobowiązania.

W prognozach sytuacji ekonomiczno-finansowej na kolejne trzy lata obrotowe założono niskie prawdopodobieństwo osiągnięcia dodatniego wyniku finansowego (strata będzie znacznie niższa niż za 2019 rok). Łączna wartość punktowa wskaźników ekonomiczno-finansowych w stosunku do roku 2019 nie ulegnie znaczącej zmianie.

Do prognozy przychodów na lata 2020 – 2022 przyjęto, że zakres realizowanych świadczeń ze środków publicznych będzie obejmował wszystkie zakresy dotychczasowej działalności podmiotu. Podstawą określenia prognozowanych przychodów są kontrakty podpisane z NFZ na rok 2020.

Na sytuację ekonomiczno-finansową w dużym stopniu przyczyni się pandemia koronawirusa, która wpłynęła na sytuację gospodarczo – ekonomiczną na całym świecie. Kryzys gospodarczy również obejmuje sektor ochrony zdrowia. Wpływy ze składki zdrowotnej, która jest głównym źródłem przychodów NFZ, mogą się zmniejszyć w najbliższym czasie o kilka miliardów zł.

Wpływ epidemii w związku zakażeniami wirusem SARS – CoV -2 może uniemożliwić wykonanie tegorocznych umów. NFZ analizuje przebieg epidemii i w zależności od tego, jak długo ona potrwa zdefiniowany zostanie taki okres, by podmioty miały szansę wypełnić te limity. Planuje się wydłużenie okresu rozliczeniowego do połowy 2021 roku, ale nie jest też wykluczone, że zostanie on wydłużony. Wpłynęło by to pozytywnie na rozliczenie kontraktu za 2020 rok.

W celu minimalizacji ryzyka transmisji infekcji COVID-19 na podstawie rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 24 września 2020 roku w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu podstawowej opieki zdrowotnej oraz zarządzenia Nr

177/2019/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie warunków zawierania i realizacji świadczeń w zakresie podstawowej opieki zdrowotnej z chwilą ogłoszenia epidemii po 20 marca 2020 roku większość świadczeń w POZ było udzielane na odległość, bez bezpośredniego kontaktu z pacjentem, z wykorzystaniem systemów teleinformatycznych. Jeśli była konieczna wizyta osobista, to była ona wcześniej konsultowana z lekarzem, który przyjmował pacjenta z odpowiednim zabezpieczeniem. Dzięki wdrożeniu teleporady, e-recepty, e-zwolnienia liczba porad lekarskich w POZ nie uległa zmniejszeniu. Nie zaprzestaliśmy też wizyt domowych w czasie pandemii oraz pobierania materiału do badań diagnostycznych.

Rozprzestrzenianie się koronawirusa wymusiło zawieszenie usług rehabilitacyjnych. Po miesiącu pandemii, na początku maja, fizjoterapeuci wrócili do pracy ale przy ograniczeniu niektórych zabiegów i przy przestrzeganiu określonych rygorów sanitarnych (dezynfekowanie pomieszczeń i sprzętu po każdym pacjencie, stosowanie środków ochrony osobistej, umawianie wizyt w odstępach czasu, by zapewnić brak kontaktu między pacjentami). Z każdym pacjentem musiał być przeprowadzany wywiad epidemiologiczny, pierwszy telefoniczny jeszcze przed bezpośrednią wizytą, potem należało go na bieżąco aktualizować. Pacjent, który przychodzi do gabinetu spotyka się tylko z jednym fizjoterapeutą, który realizuje z nim cały program. Dodatkowo każdy pacjent musi mieć osobne pomieszczenie lub na jednego pacjenta powinno przypadać nie mniej niż 15m² powierzchni. Ze względu na wszystkie obostrzenia przepustowość gabinetu rehabilitacji będzie mniejsza i może uniemożliwić wykonanie umowy. Środki ochrony, a także nowa organizacja pracy generują dodatkowe koszty. Jednocześnie wytyczne nie pozwalają przyjmować tak wielu pacjentów jak przed wybuchem epidemii.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 23 marca 2020 roku z powodu koronawirusa zakres świadczeń stomatologicznych realizowanych w gabinecie był ograniczony przez pierwsze tygodnie pandemii do wykonywania procedur niezbędnych w przypadku wykonywania pilnej interwencji tj. występowania bólu, procesów zapalnych i ropnych, urazów, torbieli oraz stanów z wysokim ryzykiem wystąpienia powikłań u pacjentów. Wizyty dentystyczne były dostępne wyłącznie dla pacjentów, którzy potrzebowali niezwłocznej pomocy lekarskiej. W maju wyszły zalecenia mówiące, że można przyjmować w gabinetach stomatologicznych praktycznie większość przypadków. Teraz sytuacja wraca powoli do normy, na wizyty zaczynają się zgłaszać osoby, które potrzebują leczenia stomatologicznego, ale są również pacjenci, którzy w obawie przed zakażeniem rezygnują z tego leczenia.

Obecnie, po częściowym odmrożeniu gospodarki, podmioty sektora ochrony zdrowia nie powróciły i chyba w ciągu najbliższych miesięcy nie powrócą do normalnego trybu udzielania świadczeń. Nadal obowiązują rygory reżimu sanitarnego, które sprawiają, że w wielu placówkach opieki zdrowotnej liczba przyjmowanych pacjentów musi być mniejsza niż poprzednio, a zarazem jednostkowy koszt udzielania świadczeń zdrowotnych znacznie wzrósł między innymi z uwagi na konieczność przeprowadzania leczenia w podwyższonych standardach ochrony przed zakażeniem. Trzeba było wdrożyć procedury bezpieczeństwa i higieny, które mają przeciwdziałać rozprzestrzenianiu się koronawirusa. Zaostrzono standardy higieny i dezynfekcji, personel medyczny musi korzystać ze środków ochrony osobistej, wdrożono procedurę wstępnej oceny przyjmowanych pacjentów, którzy muszą wypełniać ankiety epidemiologiczne i przejść pomiar temperatury. Dbamy też o procedury przepływu pacjentów, żeby zapewnić brak kontaktu między nimi. Środki ochrony osobistej i do dezynfekcji generują wysokie koszty.

6. Podsumowanie

Podstawową działalnością SP ZOZ „GOZ” w Będkowie jest działalność lecznicza polegająca na udzielaniu świadczeń zdrowotnych finansowanych ze środków publicznych. SP ZOZ nie jest jednostką nastawioną na osiągnięcie zysku. Zasadniczym celem działania podmiotów leczniczych realizujących usługi w całości finansowane ze środków NFZ jest zaspokajanie w sposób ciągły i trwały potrzeb pacjentów w zakresie ochrony zdrowia w ramach gwarantowanych przez państwo świadczeń zdrowotnych. SP ZOZ udziela świadczeń zdrowotnych finansowanych ze środków publicznych ubezpieczonym oraz innym osobom uprawnionym do tych świadczeń na podstawie odrębnych przepisów nieodpłatnie, za częściową lub całkowitą odpłatnością. Opłaty za świadczenia zdrowotne udzielone odpłatnie, w sytuacjach, w których ustawa oraz przepisy odrębne dopuszczają taką odpłatność ustalane są w oparciu o rzeczywiste koszty związane z realizacją procedur medycznych. Celem SP ZOZ jest równoważenie kosztów przychodami. W związku z powyższym uzyskanie w 2019 roku zerowych punktów w kategorii wskaźników zyskowności, maksymalnych punktów wskaźników efektywności i zadłużenia oraz bardzo wysokiej oceny punktacji wskaźników płynności świadczy o braku równowagi pomiędzy przychodami a kosztami, pokazując, że działalność przynosi stratę, ale SP ZOZ posiada jednak płynność finansową, na bieżąco i w terminie spłaca wszystkie zobowiązania, nie zadłuża się.

Wyciągnięte wnioski z przedstawionej analizy finansowej dają podstawę by sądzić, że pokrycie poniesionej straty w 2019 roku jest możliwe we własnym zakresie w kolejnych latach z funduszu Zakładu przy dalszym prawidłowym zarządzaniu środkami finansowymi oraz mieniem.

DYREKTOR
SP ZOZ „GOZ” BĘDKOWIA*
CENTRUM MEDYCYNICZEGO SALUS
[Podpis]
lek. med. Jacek A. Giermaziak

UZASADNIENIE

do uchwały w sprawie zatwierdzenia programu naprawczego Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej – Gminnego Ośrodka Zdrowia w Będkowie Centrum Medycznego Salus na lata 2020-2022

Zgodnie z art. 59 ust.4 ustawy z dnia 15 kwietnia o działalności leczniczej, jeżeli w sprawozdaniu finansowym wystąpiła strata netto, kierownik samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej sporządza program naprawczy i przedstawia go podmiotowi tworzącemu w celu zatwierdzenia.

Kierownik jednostki składa program naprawczy w terminie 3 miesięcy od upływu terminu do zatwierdzenia sprawozdania finansowego w terminie 2 miesięcy od upływu terminu do sporządzenia rocznego sprawozdania finansowego i przekazuje podmiotowi tworzącemu tj. Radzie Gminy raport o sytuacji ekonomiczno-finansowej samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej.

Zgodnie z ustawą program naprawczy sporządzony jest na okres nie dłuższy niż 3 lata i powinien uwzględniać raport o sytuacji ekonomiczno-finansowej SP ZOZ.

W związku z tym, że w sprawozdaniu wystąpiła strata netto Dyrektor Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej- Gminnego Ośrodka Zdrowia w Będkowie Centrum Medycznego Salus realizując obowiązek nałożony przez powyższy przepis art.59 ust 4 ustawy, sporządził i przedstawił podmiotowi tworzącemu do zatwierdzenia Program Naprawczy Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej - Gminnego Ośrodka Zdrowia w Będkowie Centrum Medycznego Salus na lata 2020-2022.

W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.